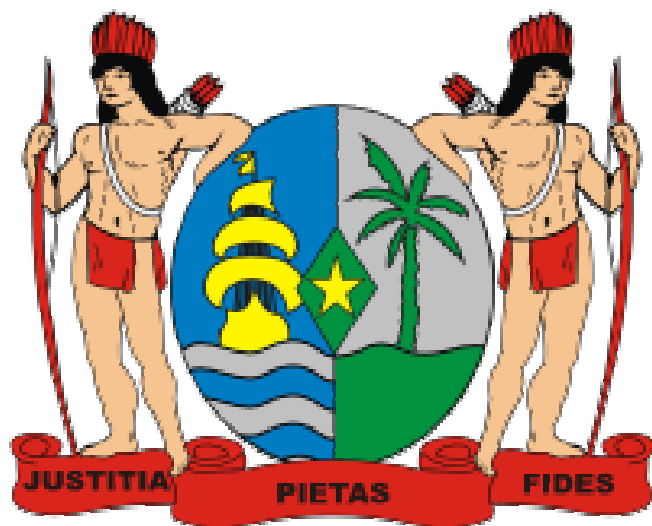


Suriname en de ACP–EU handelsrelatie

Ontwikkeling van de handelsrelatie Suriname en de Europese Unie



Stichting Planbureau Suriname
Juli 2008



Inhoudsopgave

	Blz.
Voorwoord	2
Lijst van afkortingen	3
Lijst van tabellen en figuren	4
Inleiding	5
1. Historisch overzicht	6
2. Specifieke elementen van de ACP-EU relatie in de periode 1975-2007	8
3. Markttoegang	11
4. Financiële samenwerking	14
5. De relatie Suriname en de Europese Unie	15
5.1 De handelontwikkelingen;	15
Analyse van de importontwikkelingen	17
Analyse van de exportontwikkelingen	23
6. Economisch partnerschap, de nieuwe dimensie in de ACP-EU relatie	27
Markttoegang voor goederen	29
Markttoegang voor diensten	30
Investerings	30
Ontwikkelingsassistentie	31
Concluderende opmerkingen	32
Bronnen	33

Voorwoord

De evaluatie van de handelsrelatie tussen Suriname en de EU vloeit voort uit de noodzaak handelsovereenkomsten te toetsen aan hun effectiviteit en economisch voordeel.

Van 1975 tot en met 2000 werd deze relatie geadmistreerd door opeenvolgende Lomé Conventies en daarna door de Cotonou overeenkomst. De invloed van deze overeenkomsten op de groei en ontwikkeling van ontwikkelingslanden als Suriname benadrukte echter het nut van evaluatie en herdefiniëring van de ontwikkelingssamenwerking. De resultaten van 25 jaar Lomé Conventies waren uiteenlopend. De invloed van de niet reciproque handelspreferenties was zeer teleurstellend. Alhoewel sommige landen hun commercieel succes wel aan de samenwerking te danken hebben, is het algemeen beeld niet rooskleurig. Het aandeel van de ACP landen in de EU markt daalde van circa 6,7% in 1976 tot circa 3% in 1998. In 2004 was het aandeel van de ACP landen in de EU import circa 2,7% en in 2005 circa 3%. Circa 60% van de totale export van de ACP landen is geconcentreerd in 9 producten.

Met de Economic Partnership Agreement wordt een nieuw handelshoofdstuk ingeluid in de relatie tussen Suriname en de EU. Het sturingselement bij de uitvoering van deze handelsovereenkomst moet van dien aard zijn dat regelmatige evaluatie onvolkomenheden tijdig aan het licht brengt ten behoeve van volledige benutting van de voordelen. Aangezien de totale gemeenschap een bijdrage dient te leveren in het sturingsproces vertegenwoordigt deze analyse onze bijdrage aan het moment van afsluiting van de oude en de start van de nieuwe handelsrelatie. Met dank aan een ieder voor de verstrekte informatie ter voltooiing van dit rapport.

Paramaribo, juni 2008

Drs. Lilian J.M. Monsels-Thompson
Directeur

Inleiding

Sinds de onafhankelijkheid in 1975 heeft Suriname al ettelijke handelsovereenkomsten gesloten met verschillende landen en regio's. Deze overeenkomsten verschillen in vorm en diepgang. Om een beeld te verkrijgen van het handelsvoordeel van de ACP-EU samenwerkingsovereenkomst voor Suriname, wordt in dit rapport dieper ingegaan op de Lomé Conventie en de Cotonou overeenkomst.

De ACP-landen hebben sinds 1975 onder de Lomé en Cotonou overeenkomsten invoerrechtsvrije en quotavrije toegang tot de Europese markt genoten voor het grootste deel van hun industriële en agrarische exporten. Jammer genoeg heeft de export van niet traditionele producten naar de EU weinig dynamiek getoond en de ACP in zijn totaliteit ondervond een daling in haar EU marktaandeel. De ACP-landen gaven aan dat de oorzaak ligt in een aantal obstakels bij de export, waaronder bezwaarlijke regels van oorsprong, technische barrières tot de handel en sanitaire en fytosanitaire standaarden die gehanteerd worden bij de export van agrarische producten. De belangrijkste producten die de EU importeert van de ACP-landen zijn petroleum (32%), diamant (11%), cacao (5%), aluminium (3%), hout (2%), suiker (2%), koffie (2%), tabak (1%), bananen (1%), en andere (41%). De export van de EU naar de ACP-landen bestaat grotendeels uit machinerieën, voertuigen, schepen, medicamenten en brandstof.

Gezien het voorgaande is het nodig 50 jaren van handel met de Europese Unie te evalueren en na te gaan welke voordelen deze Suriname heeft opgeleverd wat betreft vooruitgang op het gebied van handel en economie. Deze evaluatie biedt de mogelijkheid nationaal corrigerend op te treden als het resultaat niet bevredigend is.

In tweede instantie is het nodig, gezien de nieuwe ontwikkelingen in de samenwerking met de EU (Economic Partnership Agreement), vast te leggen welke startpositie Suriname inneemt anno 2008. Vanuit deze positie kunnen vorderingen worden bijgehouden na de implementatie van de nieuwe dimensie in de handel met de Europese Unie. Evaluatie op regelmatige basis moet de gelegenheid bieden het handelsbeleid bij te sturen en aan te passen waar nodig.

De aandacht wordt in dit rapport gericht op de goederenhandel vanwege de aanwezigheid van data en ook omdat de preferenties in de Lomé Conventie en de Cotonou overeenkomst zich beperken tot de handel in goederen. In het eerste hoofdstuk wordt teruggegaan naar het verleden om een beeld te verschaffen van de beginperiode. Het tweede hoofdstuk behandelt in het kort de overeenkomsten en de specifieke eigenaardigheden.

Aangezien bij de handelsontwikkelingen de markttoegangscondities gelden als achtergrond, wordt in hoofdstuk drie de toegang tot de markt van de Europese Unie behandeld. Kort wordt ingegaan op de financiële samenwerking. Ook komt de cijfermatige analyse van de handel aan de orde. Het laatste hoofdstuk betreft een oppervlakkige belichting van de nieuwe handelsmogelijkheden voor de Cariforum- landen, in EPA-verband.

Het is echter wel noodzakelijk bij nadere evaluaties de dienstensector in ogenschouw te nemen, vanwege de uitbreiding van samenwerkingsgebieden in het kader van de EPA. Ook de directe investeringen die in deze een belangrijke rol vervullen, zullen aan een nadere beschouwing onderworpen moeten worden.

De Volledige publicatie “**Suriname en de ACP-EU Handelsrelatie**” is te verkrijgen bij de kassa van de Stichting Planbureau Suriname aan de Dr. Sophie Redmondstraat 118

Voor meer info: www.planbureau.net